

Barnevern og anskaffelsesregler



Professor dr. juris Finn Arnesen, Senter for europarett
(<http://www.jus.uio.no/europarett>)



Fra politikk til juss

- Før EØS – langt på vei et politisk spørsmål hva jussens domene skal være, og hva den skal gå ut på
- Etter EØS – langt på vei et rettslig spørsmål hva politikken domene kan være, og hva politikken kan gå ut på
- Barnevern og anskaffelser – handlingsalternativene beror langt på vei på EØS-avtalens regler
- «Jeg skal ha vært så vakker som barn, men så kom det noen fanter og forbyttet meg» (Fredrik Stabel)



Barneverntjenester – hva er det?

- Institusjonsdrift
 - Der opphold er frivillig
 - Der opphold er tvungent, og institusjonen er gitt myndighet til å utøve tvang.
- Saksbehandling mv for barnevernsmyndighetene
 - Som kan munne ut i vedtak i forvaltningslovens forstand
 - Som ikke kan munne ut i slike vedtak
- Råd og veiledning til myndigheter
- Råd og hjelp til barn og familier
 - Frivillighetsprinsippet



EØS-avtalens virkeområde

- Virksomhet som innebærer, «om enn bare leilighetsvis» utøvelse av offentlig myndighet, faller utenfor reglene om etableringsrett og fri bevegelighet for tjenester (EØS art. 32 og 39)
- Rekkevidden av unntaket
 - Streng tolkning
 - Aktivitet direkte og spesifikt forbundet med utøvelse av offentlig myndighet
 - Utøvelse av offentlig myndighet – adgang til å treffe tiltak som krever lovhjemmel

EØS-avtalens anskaffelsesregler

- To nivåer
 - Alminnelige prinsipper forankret i bestemmelsene i avtalens hoveddel
 - Særskilt direktivregulering
- Hensynene bak regelverket
 - Legge til rette for fri bevegelighet av varer og tjenester over landegrensene
 - Hindre EØS-stridig offentlig støtte
 - Sikre effektiv bruk av offentlige ressurser



Direktiv 2014/24 – virkeområde

- Startpunktet – vi er innenfor EØS-avtalens virkeområde
- Tre begrensninger
 - Kontraktens verdi
 - 750 000 Euro
 - Kontraktens gjenstand – direktivet art. 10 bokstav h
 - Passer ikke
 - Kontraktens parter – (utvidet) egenregi
 - Direktivet art. 12
 - Ikke helt lett – og kanskje heller ikke ønskelig – å stille seg slik at unntaket kommer til anvendelse



Adgangen til å særbehandle ideelle

- Innenfor EØS – utenfor direktivets virkeområde
 - Sodemare – bekreftet i Spezzino (dom 11. des 2014)
 - Krav til de hensyn som tilsier begrensning til ideelle (særlig avsnittene 58 flg)
- Innenfor direktivet
 - Over terskelverdi – art. 74
 - Art. 76 – prinsippene gir atskillig skjønn, men fokus er på det som leveres, ikke hvem
 - Art. 77 – tidsbegrensningen gjør kan hende at dette ikke er så interessant. Men gir kanskje mulighet til «seedet plass» der tildeling senere skjer etter art. 76-kriterier.